



123001, Москва, Вспольный пер., д. 3, стр. 1-2. Тел.: +7 (495) 212-13-94; 690-20-67 E-mail: [info@kioskers.ru](mailto:info@kioskers.ru)  
Сайт: [www.kioskers.ru](http://www.kioskers.ru)

Генеральному прокурору РФ  
Чайке Ю.Я.  
125993, ГСП-3, Москва, ул. Большая Дмитровка, 15А  
От координатора по Челябинской области  
Плещевой И.А.  
**по поручению предпринимателей города Челябинска  
открытое обращение**

Уважаемый Юрий Яковлевич!

В региональное отделение Коалиции киоскеров обратилось огромное количество субъектов малого и среднего предпринимательства, чьи права нарушены незаконным демонтажем их нестационарных торговых объектов.

Нарушение прав предпринимателей приняло массовый характер.

В то же время сам порядок демонтажа, утвержденный решением Челябинской городской Думы № 45/1 от 05.09.2013 г. нельзя признать законным.

**Федеральным законом от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусмотрена возможность размещения нестационарных торговых объектов без оформления правоустанавливающих документов на земельный участок.**

На основании части 1 статьи 10 указанного Закона, размещение таких объектов осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения.

Порядок включения в схему размещения, указанную в части 1 настоящей статьи, нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, органом местного самоуправления реализуется полномочие по созданию условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, установленное частью 1 статьи 7, пунктом 15 части 1 статьи 16 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 10 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Торговые павильоны устанавливаются в соответствии с утвержденной органом местного самоуправления в пределах его компетенции схемой размещения торговых объектов.

Таким образом, все торговые объекты, включенные в схему размещения,

размещаются на законных основаниях.

Основанием для отказа в согласовании включения объектов в схему размещения является отсутствие неиспользуемых земельных участков, зданий, строений и сооружений, находящихся в государственной собственности, а также установленные законодательством Российской Федерации ограничения в их обороте.

Предпринимателю для размещения нестационарного торгового объекта в силу пункта 6 части 1 статьи 39.33, часть 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации достаточно заключения договора аренды нестационарного торгового павильона, размещенного в соответствии с утвержденной схемой размещения торговых объектов или включения своего объекта в схему размещения, так как законодательством не предусмотрена обязанность по оформлению прав на земельные участки под объектами нестационарной торговой сети отдельными их владельцами или арендаторами.

Утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.

Таким образом, редакцией п. 2 Порядка демонтажа незаконно размещенных нестационарных объектов на территории города Челябинска, утвержденного решением Челябинской городской Думы от 5 сентября 2013 г. N 45/1, в соответствии с которым демонтажу подлежат нестационарные объекты, **установленные без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю**, орган местного самоуправления, принявший данный нормативный правовой акт, вышел за рамки своих полномочий по созданию условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, установленное частью 1 статьи 7, пунктом 15 части 1 статьи 16 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 10 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Кроме того, содержание п. 2 Порядка содержит расширительное толкование положений ст. 10 Федеральным законом от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и пункта 6 части 1 статьи 39.33, часть 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, что не входит в полномочие органа местного самоуправления.

Таким образом, поскольку п. 2 настоящего порядка определяет круг лиц и объектов, на которые направлено регулирование данного Порядка, решение Челябинской городской Думы от 05.09.2013 г. № 45/1 «Об утверждении порядка демонтажа незаконно размещенных нестационарных объектов» и Постановление о внесении изменений в решение Челябинской городской думы от 05.09.2013 г. №45/1 «Об утверждении Порядка демонтажа незаконно размещенных нестационарных объектов» №28/18 от 07.03.2017 г., Постановление о внесении изменений в решение Челябинской городской думы от 05.09.2013 г. №45/1 «Об утверждении Порядка демонтажа незаконно размещенных нестационарных объектов» №32/11 от 29.08.2017 г. полностью является незаконным.

На основании изложенного прошу Вас провести проверку изложенных в настоящем обращении фактов и в соответствии со ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре» принести протест на противоречащий закону правовой акт (решение Челябинской городской Думы от 05.09.2013 г. № 45/1 «Об утверждении порядка демонтажа незаконно размещенных нестационарных объектов» и Постановление о внесении изменений в решение Челябинской городской думы от 05.09.2013 г. №45/1 «Об утверждении Порядка демонтажа незаконно размещенных нестационарных объектов» №28/18 от 07.03.2017 г., Постановление о внесении изменений в решение Челябинской городской думы от 05.09.2013 г. №45/1 «Об утверждении Порядка демонтажа незаконно

размещенных нестационарных объектов» №32/11 от 29.08.2017 г. ) в орган , который издал этот акт, либо обратиться в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Просим Вас предостеречь Главу города Челябинска Тефтелева Е.Н. от действий по массовому уничтожению предприятий малого бизнеса и приостановить демонтаж НТО на время проведения Вашей проверки.

Координатор Коалиции Киоскеров  
по Челябинской области, член Президиума  
17.11.2017 г.

И.А.Плещева